**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Общество с ограниченной ответственностью «Терпроект»**

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НОВОТРОИЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МИШКИНСКОГО РАЙОНА**

**РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

**Том 1**

**ПОЛОЖЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

**2014 г.**

|  |
| --- |
| Оглавление  [СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА 4](#_Toc394089800)  [Введение 6](#_Toc394089801)  [1.1 Стратегические миссии и принципы территориального планирования 20](#_Toc394089846)  [1.2 Основные направления развития территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет. 23](#_Toc394089847)  [1.3 Приоритетные направления демографического развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет. 29](#_Toc394089848)  [1.3.1 Мероприятия по улучшению демографической ситуации 30](#_Toc394089849)  [1.3.2 Проектная численность населения 33](#_Toc394089850)  [1.3.3 Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан 36](#_Toc394089851)  [1.3.4 Развитие системы расселения 36](#_Toc394089852)  [1.4 Архитектурно-планировочная организация территории 44](#_Toc394089853)  [1.5 Озеленение 46](#_Toc394089854)  [1.6 Развитие производственной сферы 47](#_Toc394089855)  [1.7 Развитие агропромышленного комплекса 49](#_Toc394089856)  [1.8 Транспортное обслуживание и улично-дорожная сеть 52](#_Toc394089857)  [1.9 Инженерное оборудование территории 55](#_Toc394089858)  [1.9.1 Водоснабжение 55](#_Toc394089859)  [1.9.2 Система пожаротушения 56](#_Toc394089860)  [1.9.3 Водоотведение (канализация) 58](#_Toc394089861)  [1.9.4 Электроснабжение 59](#_Toc394089862)  [1.9.5 Газоснабжение 61](#_Toc394089863)  [1.10 Охрана окружающей среды 62](#_Toc394089864)  [1.10.1 Санитарные и водоохранные зоны 62](#_Toc394089865)  [1.10.2 Мероприятия по охране атмосферного воздуха 65](#_Toc394089866)  [1.10.3 Мероприятия по охране водной среды 67](#_Toc394089867)  [1.10.4 Мероприятия по охране почвенного покрова 68](#_Toc394089868)  [1.10.5 Охрана недр 69](#_Toc394089869)  [1.10.6 Охрана от загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления 70](#_Toc394089870)  [Заключение 74](#_Toc394089871) |
|  |

|  |  |
| --- | --- |
| СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА | |
|  |  |
| Генеральный директор | Д.Ю. Андреянов |
| Руководитель группы | К.В. Горяинова |
| Природные условия и ресурсы, экология | С.И. Андреянова |
| Демографическая ситуация | А.И. Савченко |
| Пространственный анализ | М.В. Борисова |
| Экономический анализ | Е.Н. Авдеев |
| Инженерное оборудование территории, социальная инфраструктура | К.В. Горяинова |
| Консультант, докт. геогр. наук | В.А. Шальнев |
| Директор департамента картографии | К.В. Горяинова |
| Инженер-картограф 1 категории | И.Ю. Каторгин |
| Картограф | Б.В. Полушковский |

# Перечень текстовых и графических материалов

| №  п/п | Наименование документа |
| --- | --- |
| **1. Текстовые материалы** | |
|  | Положения о территориальном планировании. Том 1 |
|  | Обоснование проекта генерального плана. Том 2 |
| **2. Графические материалы** | |
|  | Схема положения сельсовета в системе расселения |
|  | Схема анализа комплексного развития территории |
|  | Схема современного использования территории (опорный план) |
|  | Схема планируемых границ функциональных зон (проектный план) |
|  | Схема ограничений использования территории |

Технические решения, принятые в проекте, соответствуют требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и взрывопожарных норм, действующих на территории Российской Федерации, и обеспечивают безопасную для жизни и здоровья людей среду жизнедеятельности при соблюдении предусмотренных мероприятий.

# Введение

Генеральный план сельского поселения Новотроицкий сельсовет Республики Башкортостан выполнен в соответствии с муниципальным контрактом и техническим заданием на выполнение работ по разработке генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет.

Разработка проекта Генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет выполнена в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 г. №190-ФЗ и инструкцией, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 г. №150 «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» СНиП 11-04-2003, СНиП 2.07.01-89, Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений, положениями Жилищного и Земельного кодексов Российской Федерации, а также с соблюдением технических условий и требований государственных стандартов соответствующих норм и правил в области градостроительства.

Разработка проекта Генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет выполнена в соответствии с базовой градостроительной и проектной документацией, в основе которой находятся: схема территориального развития Республики Башкортостан, схема территориального планирования «Муниципальный район Мишкинский район Республики Башкортостан».

В настоящей работе представлены материалы комплексной градостроительной оценки территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет республики Башкортостан, являющейся основой для проектного зонирования территории с учетом экологических, историко-культурных, социально-экономических и других планировочных факторов оценки, позволит выявить основные планировочные ограничения и целесообразные направления градостроительной реорганизации и развития муниципального образования сельского поселения Новотроицкий сельсовет.

**В проекте определяются:**

* основные положения градостроительной политики с учетом особенностей социально-экономических, природно-климатических условий и потенциала поселения;
* зонирование территорий для развития поселения (в том числе для индивидуального жилищного строительства, рекреационных поселений - дач и садоводств), территорий для организации мест массового отдыха и туризма, особо охраняемых природных и историко-культурных комплексов, федеральной, краевой и районной инженерно-транспортной инфраструктур;
* меры по охране окружающей среды, историко-культурного наследия, защита от воздействия опасных природных и техногенных процессов и явлений;
* возможность и целесообразность размещения на территории «Сельского поселения Новотроицкийсельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан многофункциональных комплексов крупного формата, для строительства которых необходимы земельные участки площадью от 5 га, а так же необходимо установление санитарно-защитных зон.

**Проект является основанием для разработки:**

* плана реализации «Генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан»
* проектов планировки территории;
* проектов межевания территорий;
* градостроительных планов земельных участков;
* правил землепользования и застройки;
* градостроительных регламентов.

Реализация проектных предложений предусматривается в два этапа:

* первая очередь – 2025 год
* расчётный срок – 2035 год

**Проект предназначается:**

* органам государственной власти республики Башкортостан, администрации Мишкинского района, органам местного самоуправления сельского поселения Новотроицкий сельсовет, краевым, городским, районным органам архитектуры и градостроительства для проведения согласованной градостроительной политики, организации землеустройства, разработки программ и проектов на территории муниципального образования;
* органам государственного контроля и надзора при осуществлении их функций в сфере градостроительства и использования земель;
* юридическим лицам и гражданам для учета при приобретении недвижимости, планировании и реализации инвестиций в строительство объектов.

**Цели и задачи проекта:**

Генеральный план сельского поселения - градостроительная документация о градостроительном планировании развития территории поселения, определяющая стратегию его градостроительного развития и условия формирования среды жизнедеятельности.

Генеральные планы поселений разрабатываются в соответствии с утвержденной градостроительной документацией федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации, а также территориальных комплексных схем градостроительного планирования развития территорий районов, сельских округов.

**Главная цель настоящего проекта** – территориально-пространственная организация сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан и выработка стратегических градостроительных решений по развитию данной территории в соответствии с Концепцией устойчивого развития.

Разработка проекта генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан. является документом территориального планирования, определяющим стратегические направления развития, который разрабатывается с целью:

- обеспечения устойчивого развития территории,

- обеспечения роста жилищного строительства,

- обеспечения экологической безопасности,

- обеспечения рационального использования территорий.

**Для обеспечения поставленной цели необходима ориентация на решение следующих задач:**

1. Проведение комплексного анализа:

- положения сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан в системе региональных связей, его места и роли в системе расселения;

- современного состояния использования территории;

- ресурсного потенциала (природного, материального, населенческого);

-градостроительного (функционально-территориального, структурно-планировочного, ландшафтно-эстетического, исторического);

- предшествующей градостроительной документации;

- инженерно-строительных условий;

- возможных негативных природных и техногенных воздействий.

2. Определение характера и масштаба проблем, препятствующих устойчивому развитию сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан.

3. Определение приоритетных направлений социально-экономического развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан. Прогноз численности населения с учетом изменения структуры его занятости, специфики демографической ситуации и миграционной подвижности населения.

4. Определение оптимального соотношения и размещения функциональных зон, обеспечивающих:

- повышение эффективности использования территории поселения и повышение ее рентного потенциала;

- экологически-безопасное взаиморазмещение в структуре сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан общественных, жилых и производственных функций;

- возможность кооперации объектов социальной, производственной и транспортной инфраструктуры.

5. Разработка проекта предложений:

- по реорганизации и упорядочению промышленных территорий и коммунально-складских зон сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан с учетом специфики социально-экономических условий его развития.

6. Формирование (совершенствование) транспортной инфраструктуры сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан в соответствии с приоритетными направлениями его территориального развития и предлагаемым функциональным зонированием.

7. Формирование архитектурно-планировочной структуры сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан, адаптированной к его конкретной природной и градостроительной специфике и обеспечивающей образно-эстетическую индивидуальность и комфортность проживания.

8. Определение приоритетных зон жилищного строительства и реконструкции жилищного фонда.

9. Расчет перспективного баланса территории с учетом прогнозируемого спроса на территориальный ресурс.

10. Размещение в сельском поселении Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан объектов общественно-деловой функции в общем контексте формирования агломерации сельских поселений Республики Башкортостан.

11. Формирование системы зеленых насаждений общего пользования и средозащитного каркаса территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан.

12. Разработка проекта предложений по инженерному оборудованию и благоустройству сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан.

13. Разработка проекта предложений по охране окружающей среды. Оценка прогнозируемого состояния окружающей среды.

14. Выявление потенциала инвестиционных ресурсов для реализации проектных предложений генерального плана.

15. Определение территорий и объектов первой очереди строительства.

16. Разработка проекта предложений по установлению границ населенного пункта сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан.

**Задачи проекта конкретизируются по следующим позициям:**

1. Определение возможностей муниципального образования сельского поселения Новотроицкий сельсовет в части совершенствования структуры сложившегося хозяйственного комплекса и функциональных территориальных зон; выявление социально-экономических тенденций на прогнозируемый период в контексте оптимизации территориальной организации; выявление перспективных инвестиционно-привлекательных секторов экономики и соответствующих функционально-планировочных зон - «полюсов роста» - с учетом хозяйственно-территориальной специфики;
2. Прогнозирование базовых параметров развития территории - численность населения муниципального образования; сферы занятости; объемы строительства и пр. на основе анализа сельского поселения в части их перспективности для дальнейшего социально-экономического развитии в зависимости от хозяйственной, исторической и планировочной специфики;
3. Выделение специфики поселения с учетом особенностей типов и форм собственности жилой застройки, определение его роли в формировании расселенческого каркаса. Разработка принципиальных предложений по расселению, его возможной реконструкции. Также выявляются и прочие главные зоны расселенческого каркаса;
4. Разработка предложений по развитию коммуникационно-инфраструктурного каркаса муниципального образования - системы транспортных связей всех видов с соответствующей обслуживающей инфраструктурой;
5. Обоснование принципов развития социальной сферы, проведение расчётов основных экономико-градостроительных параметров для жилищного, культурно-бытового строительства, развития рекреации, туризма и пр.;
6. Формирование предложений по сохранению и развитию природно-экологического каркаса сельского поселения Новотроицкий сельсовет и рациональному использованию природных ресурсов в контексте общерегиональных, средозащитых и средоформирующих функций территории (создание природных комплексов, пространственная градостроительная организация лесопарковых насаждений, сохранение и улучшение качества всех видов ресурсов, возможности использования альтернативных источников энергии, рекультивация нарушенных территорий, создание обособленных территорий для утилизации загрязняющих веществ и ТБО с минимальными ареалами их негативного воздействия на окружающую среду). Предложения по развитию рекреационных территорий;
7. Принципиальные направления реконструкции и модернизации инженерных систем, связи и телекоммуникаций – водоснабжения, канализации, энергоснабжения и др. Защита от неблагоприятных природных и антропогенных процессов, инженерная подготовка территории.

**Главные результаты работы:**

1. определение специализации и потенциала сельского поселения Новотроицкий сельсовет в структуре пространства муниципального района Мишкинский район республики Башкортостан;
2. пространственная организация территории, основанная на рациональном природопользовании - функциональное зонирование и планировочная структура, система коммуникаций и расселения, природно-экологический каркас - максимально отвечающая целям устойчивого развития сельского поселения;
3. хозяйственно-экономическое районирование с определенными режимами хозяйственной деятельности (градостроительные регламенты); каждая зона должна разрабатываться с чёткой формулировкой её градостроительных проблем, с предложением возможных путей их решения;
4. основа для ведения территориального мониторинга сельского поселения Новотроицкий сельсовет.

**Проект призван дать Администрации сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район республики Башкортостан возможность для:**

1. Планирования пространства сельского поселения для оптимального использования в интересах населения земельных и других природных ресурсов.
2. Управления пространством, принадлежащим государству: федеральные и краевые земли, дороги, каналы, мосты, инженерная инфраструктура и пр. (при условии проведения запланированного разграничения земель между федеральным центром, субъектом федерации и органами местного самоуправления).
3. Политического обеспечения общественных интересов (здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и т.п.).

В основу настоящего проекта положены данные, предоставленные службами и администрацией сельского поселения Новотроицкий сельсовет в 2013 году.

При разработке генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан использованы:

1. Техническое задание на разработку генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет.
2. Графические материалы на бумажных и электронных носителях:

- Материалы дежурного плана отводов на бумажных и электронных носителях.

- Базовая градостроительная документация.

- Топографическая съемка м 1:5 000, в электронном виде и на бумажных носителях.

- Данные земельного кадастра.

-  Схема существующих и проектируемых сооружений инженерных сетей (водопроводных, газовых, связи, электрических 35кВ и выше).

- Схема существующей улично-дорожной сети. Классификация дорог.

- Схема расположения существующих автотранспортных предприятий и гаражей.

- Данные инвентаризации жилого и нежилого фонда.

- Ввод жилищного фонда по годам.

- Данные о занятости населения.

- Перечень производственных предприятий сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан (промышленных, транспортных, коммунальных, складских). Их основные производственные фонды, их износ.

- Объем инвестиций, их структура и источники финансирования по отраслям.

- Бюджет сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан (2012-2014 гг.).

- Данные санитарного состояния среды сельского поселения:

- Места выпусков промышленных и коммунально-бытовых канализационных стоков, их характеристика.

- Местоположение санкционированных и несанкционированных свалок.

- Данные по инженерному обеспечению сельского поселения Новотроицкий сельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан:

- Данные по водопроводным и канализационным сооружениям;

- Данные по электроснабжению (местоположение источников - электрических подстанций, высотных линий напряжением 35 кВ и выше с указанием мощности трансформаторов, материала опор, сечения провода).

- Данные по газоснабжению (источники газоснабжения, объемы потребления газа, потребители, количество газифицированных квартир, местоположение ГРС и ГНС).

- Данные по телефонизации (емкость и положение АТС, тип оборудования, операторы сотовой связи).

- Данные по телевидению и радиофикации (источники, оборудование, количество принимаемых программ, Интернет-провайдеры).

- Данные по транспортной инфраструктуре.

- Данные по улично-дорожной сети:

а) существующее благоустройство с указанием типов покрытий;

б) перечень магистральных улиц и их поперечный профиль;

в) перечень и характеристика искусственных сооружений и переездов;

г) объем работ и капиталовложения за последние 5 лет и стоимость строительства и реконструкции 1кв.м.

Данные по транспорту:

а) количество перевезенных пассажиров и грузов;

б) автомобильный (существующие маршруты, количество подвижного состава, размещение автохозяйств СТО);

в) тип, размещение и количество гаражей, кол-во автомобилей в сельском поселении Новотроицкийсельсовет муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан;

г) грузовой (количество, изменение грузооборота за последние 5 лет, работа грузового транспорта).

1. Данные Всероссийской переписи населения 2010 г.
2. Материалы краеведческой, справочной исторической и географической литературы.

**Нормативная база:**

В результате системного анализа требований действующего законодательства и нормативных документов установлено, что разработка генерального плана должна осуществляться с соблюдением требований следующих документов:

**Законы Российской Федерации и республики Башкортостан:**

* Градостроительный кодекс Российской Федерации (№190-ФЗ от 29.12.2004);
* Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№191 - ФЗ от 29.12.2004);
* Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ» (№ 232-ФЗ от 24.11.2006);
* Земельный кодекс Российской Федерации (№136-ФЗ от 25.10.2001);
* Лесной кодекс Российской Федерации (№200-ФЗ от 04.12.2006);
* Водный кодекс Российской Федерации (№74-ФЗ от 03.06.2006)
* Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 73-ФЗ от 25.06.2002);
* Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 06.10.2003);
* Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (N 257-ФЗ от 18 октября 2007 года);

**Строительные нормы и правила:**

* СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
* СНиП 2.02.01-83\* «Основание зданий и сооружений»
* СНиП 2.04.03-85 «Канализация, наружные сети и сооружения»;
* СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
* СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы»;
* СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территорий от затопления и подтопления»;
* СНиП 32-01-95 «Железные дороги колеи 1520 мм»;
* СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»;
* СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства»;
* СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации»и др.

**Санитарные правила и нормы (СанПиН):**

* СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
* СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»;
* СанПиН 2971-84 «Санитарные правила и нормы защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ) переменного тока промышленной частоты»;
* СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях».

**Прочие документы:**

* РД 34.20.185-94 «Инструкция по проектированию городских   
  электрических сетей»;
* СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий»;
* МДК 4-05.2004 «Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения»;
* СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;
* «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р;
* «Правила охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт», утвержденные Постановлением Совета Министров СССР №255 от 26. 03. 1984г.;
* «Правила охраны газораспределительных сетей», утвержденные Постановлением Правительства РФ №878 от 20.11.2000;
* «Правила охраны магистральных трубопроводов», утвержденные постановлением Гостехнадзора России №9 от 22.04.1992;
* «Рекомендации по проектированию улиц и дорог городов и сельских поселений», Москва 1994, Центральный научно-исследовательский   
  и проектный институт по градостроительству Минстроя России;
* Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 135;
* «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом Российской Федерации 04 декабря 1995 № 13-7-2/469.

**1. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию (Концепция генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет)**

**1.1 Стратегические миссии и принципы территориального планирования**

Цель территориального планирования – заложив базис динамичного развития, определить роль отдельных частей сельского поселения и оптимизировать его пространственную структуру.

Во-первых, сельское поселение Новотроицкий сельсовет – это люди, которые в нем живут, поэтому ключевой стратегической миссией территориального планирования является повышение качества среды проживания людей. Повышение качества жизни подразумевает расширение возможностей каждого человека существовать в соответствии со своими ценностями, в согласии с потребностями, во взаимодействии с окружающим миром.

Во-вторых, миссию территориального планирования можно сформулировать как «рационализация землепользования». Она требует взвешенного подхода к территориальному планированию – соотнесение интересов разных социальных групп и экономических агентов.

Эти два ориентира являлись руководящими при разработке концепции схемы территориального планирования (далее - Концепция). Они определили основные принципы создания отраслевых схем и интегрального функционального зонирования:

Принципы экономической эффективности и устойчивости.

Эффективность функционирования реального сектора экономики определяется удельными показателями, такими как рентабельность, производство продукции на душу населения и др.

Принцип экономической устойчивости подразумевает такое размещение производительных сил, которое обеспечит их эффективное функционирование в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Устойчивость можно повысить в том случае если размещение производительных сил предусматривает их дальнейшее пространственное развитие. При разработке концепции генерального плана учитывалось, что необходимо сгладить потенциальные конфликты землепользования, связанные с дальнейшим развитием территории, ростом спроса на землю и дефицитом трудовых ресурсов. Принцип экономической устойчивости реализовывался в схеме путем пространственного разделения потенциально конфликтных видов экономической активности и пространственного комплексирования, где это целесообразно.

Принципы социальной устойчивости. Под социальной устойчивостью понимается сохранение и приумножение человеческого потенциала. В соответствии с методологией ООН базовые параметры человеческого потенциала – это здоровье, образование и доходы. Следовательно, задачей территориального планирования является оптимизация сети учреждений образования и здравоохранения, а также введение принципа социальной устойчивости в планировании пространственного развития экономики. Территориальное планирование должно способствовать размещению экономической деятельности не только там, где люди нуждаются в рабочих местах.

Принцип сотрудничества. Для сельского поселения Новотроицкий сельсовет в силу его географического положения особенно важно взаимодействие с окружающими территориями. Можно выделить несколько ключевых направлений этого взаимодействия:

Трудовые миграции. Мигранты, как правило, квалифицированные, занимают наиболее квалифицированные рабочие специальности. Задача территориального планирования – способствовать созданию в поселении такой среды, которая привлекала бы интеллектуально богатых людей, обладающих ограниченными средствами, но желающих улучшить свои жилищные условия, переехать сюда на постоянное место жительства.

Транспортные потоки. По территории села проходят транспортные пути регионального значения. Некоторые их параметрические характеристики не соответствуют требуемым техническим категориям этих дорог. Кроме этого, селоиспытывает потребность в улучшении качества дорожного покрытия на уже существующих дорогах местного значения, что является главной приоритетной задачей территориального планирования.

Хозяйственные связи. Многие организации сельского поселения Новотроицкий сельсовет, в особенности торговые и обслуживающие, созданы в расчете на рост численности населения в том числе за счет миграции и межхозяйственных связей с другими поселениями района.

Экологический императив. Загрязнение атмосферы, поверхностных и грунтовых вод, твердые бытовые отходы – всё это проблемы, отражающиеся на сельском поселении Новотроицкий сельсовет. Действие экологического императива заключается в размещении участков жилищного строительства. Критерий чистоты окружающей среды является одним из основных при выборе таких площадок. «Естественность» ландшафта, его способность к самоочищению являются важными факторами при формировании стоимости земельного участка под жилищное строительство.

Эстетический императив. В настоящее время потенциал сельского поселения Новотроицкий сельсовет с точки зрения размещения некоторых функций недооценен. Это означает, что в будущем плотность различных объектов на территории поселения значительно возрастет. Пока интенсивность этого процесса ещё не достигла пика, у поселения есть возможность задать такие условия развития, при которых пространственное развитие будет гармоничным, а рациональное землепользование приведет к тому, что поселение станет рекреационным центром. Для этого при размещении и проектировании жилых зон и транспортных коридоров необходимо учитывать, насколько эстетично они сочетаются друг с другом и вписываются в ландшафт.

Таким образом, территориальное планирование - это задача с множеством ограничивающих условий, задача, при которой категория каждого земельного участка определялась как наилучший вариант в соответствии со стратегическими миссиями и принципами пространственного развития.

**1.2 Основные направления развития территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет**

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики сельского поселения Новотроицкий сельсовет положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей геополитического и экономическо-географического положения района, его природно-ресурсного потенциала, демографической ситуации, обеспеченности трудовыми ресурсами, развития и размещения основных видов экономической деятельности. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Дальнейшее экономическое развитие сельского поселения предполагает экономический рост, который ориентируется уже не только на вовлечение старых, но и на создание новых производственных мощностей, на обновление основных фондов, на привлечение новой квалифицированной рабочей силы.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики села, и их изменчивость под влиянием технического прогресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., разрабатываются два варианта прогноза перспективного развития экономической системы сельского поселения Новотроицкий сельсовет:

инерционный (низкий);

стабилизационный (средний).

Инерционный вариант предполагает сохранение существовавшего портфеля ресурсов в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации данных ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики. Низкие темпы роста могут привести к отставанию сельского поселения Новотроицкий сельсовет в развитии экономики от других административных единиц Мишкинского района.

Некоторый рост объемов производства продукции аграрного сектора будет происходить преимущественно экстенсивным путем развития с сохранением низкой производительности труда, полунатурального характера производства и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей села.

Стабилизационный сценарий выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы села. Следует иметь в виду так же, что предстоящий научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому комплекс прогнозов, предназначенных для выработки и реализации соответствующих мер и мероприятий по развитию экономики, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

В силу необходимости учета множества факторов развития промышленного производства, резко выраженных колебаний объемов производства отдельных видов продукции, трудно предсказуемой конъюнктуры цен на энергоносители, сырье, транспортные услуги, реализуемую продукцию и т.д. прогнозирование перспективного развития промышленного производства представляется весьма сложной задачей, особенно в условиях восстановления экономического потенциала.

Развитие промышленности сельского поселения Новотроицкий сельсовет является важнейшим условием восстановления и развития экономики района в целом. Благоприятными обстоятельствами, способствующими потенциальному развитию промышленного производства на территории села, можно считать:

1. Наличие контингента незанятых лиц в трудоспособном возрасте;

2. Наличие определенного контингента квалифицированных кадров;

3. Наличие запасов всех основных видов сырья для производства, развития легкой промышленности и АПК;

4. Важным и безотлагательным для сельского поселения Новотроицкий сельсовет должен стать комплекс мер по реструктуризации существующей модели экономики и строительству предприятий, производящих востребованные региональным рынком товары и услуги.

5. При прогнозе учитывались также современные и возможные в будущем демографические, социальные, организационно-управленческие проблемы, необходимость ориентации на политику импортозамещения, а также сильные и слабые стороны в качестве факторов перспективного развития отрасли.

Таблица 1.

Оценка уровня развития конкурентных преимуществ, перспективные возможности и риски в развитии сельского поселения Новотроицкое.

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны, конкурентные преимущества | Слабые, ограничивающие стороны развития поселения |
| 1.Достаточная обеспеченность населения жильём.  2.Наличие на территории строительных природных ресурсов.  3.Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.  4. Богатство животноводческих ресурсов и пашни  5.Наличие промысловых ресурсов (дикие животные, рыба, ягоды, грибы, лекарственные травы).  6.Благоприятная экологическая ситуация. | 1.Дефицит собственных инвестиционных средств и отсутствие достаточного инвестирования.  2.Отсутствие дорог федерального значения, соответственно отсутствие делового участия в содержании дорог, отсюда увеличение затрат бюджета поселения.  3.Недостаточная обеспеченность кадрами в некоторых областях экономики, не укомплектованность педагогическими, медицинскими кадрами.  4.Низкая заработная плата работающего населения рабочих профессий.  5.Отдалённость от районного центра и краевого центра. |
| Благоприятные условия и возможности, способствующие развитию поселения | Неблагоприятные условия и угрозы, препятствующие развитию поселения |
| 1.Создание и освоение новых производств на основе имеющихся в поселении природных и трудовых ресурсов.  2.Присутствие рынка сбыта. | 1.Демографические проблемы, миграционные процессы трудоспособного населения и молодого поколения, процесс старения населения.  2.Неблагоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства.  3.Недостаточная материально-техническая обеспеченность.  4.Недостаточная обеспеченность кадровым составом и профессиональными специалистами.  5. Отсутствие структуры промышленного производства. |

Инерционный вариант развития промышленности сельского поселения Новотроицкий сельсовет имеет большую вероятность при сохранении и консервации существующих процессов экономической политики и методов управления.

Стабилизационный вариант развития промышленности сельского поселения Новотроицкий сельсовет возможен при осуществлении значительных внешних и внутренних инвестициях, проведении государственной политики, направленной на поддержку основных объектов хозяйственной деятельности и территориального развития малого бизнеса.

Основной проблемой на сегодняшний день является отсутствие действующих предприятий на территории поселения. Развитие промышленного производства является необходимым условием дальнейшего развития территории.

Основными отраслями промышленности на расчетный период определенными для восстановления в поселении являются пищевая и перерабатывающая и легкая промышленность, имеющие благоприятные предпосылки для опережающего роста и увеличения доли в структуре хозяйства и обладающие сравнительно высоким мультипликативным эффектом, а также нефтедобывающая промышленность.

Пищевая промышленность может стать одной из основных градообразующих отраслей на территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет. Как высоко трудоемкая отрасль она должна сыграть ключевую роль в обеспечении занятости населения и ликвидации безработицы. Темпы восстановления и развития данной отрасли будут напрямую зависеть от множества неравнозначных факторов, из которых решающих будет восстановление сырьевой базы, которая в свою очередь зависит от восстановления и развития сельского хозяйства, восстановления мелиоративной системы и земельных ресурсов. Надежной сырьевой базой для пищевой промышленности поселения могут стать зерно, плодоовощная продукция, мясо, молоко.

На основе тенденций последних лет развития основных видов деятельности пищевой промышленности и с учетом демографического прогноза на перспективу ожидается значительный рост потребностей населения сельсовета в хлебобулочных изделиях, мясных, молочных изделиях, крупах и, следовательно, темпов роста данных вида производств.

Ключевые направления стратегического развития территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет ориентированы на создание условий для реализации фундаментальных ценностей – свободного развития личности в обществе, социальной справедливости и равных возможностей для всех. Необходимо стремиться к последовательному улучшению условий жизни на территории села при большей внутри муниципальной сбалансированности. Важно способствовать сохранению и увеличению возможностей для реализации трудового потенциала населения в непосредственной близости от постоянного места жительства. При развитии территории необходимо гарантировать долгосрочное сохранение культурного наследия.

Таким образом, нам представляется два основных варианта развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет: сдержанного (инерционного) развития и инвестиционного (инновационного) развития.

Ориентировочный прогноз численности населения произведен по двум вариантам:

 вариант I - выполнен на основании анализа сложившейся социально-экономической и демографической ситуации в сельском поселении, и основных тенденций перспективного расчета численности населения Мишкинского района.

 вариант II - принятый данным проектом как инновационный сценарий, на основании потенциальной градостроительной емкости территории сельского поселения, с учетом возможности привлечения на территорию людей для постоянного проживания.

Демографические показатели ориентированы на:

 продолжение наметившейся за последние годы тенденции роста уровня рождаемости, который обусловлен повышением доли возрастной группы населения, вступающего в брак и увеличения рождаемости в неофициального зарегистрированных браках, а также повышения возрастного ценза рожающих женщин;

 снижение младенческой смертности и смертности населения как молодых возрастов, так и в трудоспособном возрасте. Хотя, в связи с отмеченным процессом "старения" населения, общее число умерших в прогнозный период может расти с увеличением доли старших возрастных групп населения;

 создание условий для роста уровня рождаемости, особенно стимулирование второго и последующих рождений;

 сокращение отрицательного сальдо миграционного баланса и повышение привлекательности территории для проживания, увеличение интенсивности миграционных процессов, связанных с реализацией социальной и жилищно-коммунальной программ, а также привлечением дополнительных средств инвесторов к строительству жилья с выделением им соответствующей доли квартир для проживания.

**1.3 Приоритетные направления демографического развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет**

Охрана здоровья и увеличение продолжительности жизни.

 снижение материнской и младенческой смертности;

 увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни путем снижения заболеваемости, профилактики травматизма и отравлений;

 формирование здорового образа жизни путем организации и проведения пропагандистской работы, в том числе через средства массовой информации, развитие учреждений физической культуры, отдыха и туризма, досуговых центров (особенно для детей, подростков и молодежи).

Стимулирование рождаемости, укрепление семьи:

 организация комплексной работы, направленной на улучшение положения семьи, ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи;

 поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, воспитание ответственного родительства и сохранения их репродуктивного здоровья; разработка региональных аспектов обеспечения молодых семей достойными жилищными условиям;

 реализация государственных гарантий по обеспечению детей, беременных женщин качественной, бесплатной медицинской помощью, максимально сохранив доступность дорогостоящих видов помощи;

 активизация информационно-разъяснительной работы в области народонаселения, переориентация системы ценностей на устойчивую семью с несколькими детьми и высокие духовно-нравственные ценности в обществе.

Миграционная политика:

Разработка механизмов привлечения иммигрантов, находящихся в репродуктивном возрасте, имеющих высокий квалификационный уровень в профессиях, представляющих приоритетный интерес для социально-экономического развития сельсовета.

Поскольку численность населения в сельском поселении снижается, предполагается улучшение общей демографической ситуации (рост рождаемости, снижение относительных показателей смертности, сокращение показателей разводимости и т.п.) вследствие государственной (федеральной и региональной) демографической программы и комплекса мер, направленных на поддержку института семьи.

**1.3.1 Мероприятия по улучшению демографической ситуации**

Снижение смертности от устранимых причин:

 резкое усиление контроля над реализацией алкоголя, введение дополнительных ограничений на его продажу;

 повышение безопасности дорожного движения, резкое снижение ДТП с участием пешеходов;

 улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь путем совершенствования профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, курения и алкоголизма.

Развитие здравоохранения:

 приобретение необходимого оборудования для сокращения младенческой смертности;

 повышение обеспеченности населения услугами здравоохранения (учреждениями, медицинским персоналом);

 оснащение современным медицинским оборудованием лечебно-профилактических учреждений;

 совершенствование системы лекарственного обеспечения.

Увеличение рождаемости:

 укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

 совершенствование организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, перинатальной помощи, дальнейшее развитие профилактики и лечение бесплодия.

Поддержка института семьи, материнства и детства:

 формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи;

 развитие системы комплексной социальной помощи семьям с детьми;

 проведение различных массовых мероприятий (развлекательных, выставочных и др.);

 оказание информационно-консультационных услуг;

 совершенствование системы семейных пособий;

 сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института приемной семьи;

 создание условий для сокращения детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

 обязательное строительство детских площадок и дошкольных образовательных учреждений;

 развитие форм семейного отдыха;

 повышение доступности образования.

Профилактика заболеваний и смертности:

 повышение заинтересованности населения в здоровом образе жизни;

 повышение личных расходов на здравоохранение;

 обеспечение населения доступными и качественными медицинскими услугами;

 развитие физкультуры и спорта;

 улучшение экологической обстановки;

 повышение качества питания;

 совершенствование мер безопасности и охраны труда.

Увеличение положительного сальдо миграционного обмена:

 создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;

 развитие жилищного строительства и ипотечного кредитования;

 развитие социальной, транспортной инфраструктуры, торговли и качественных платных услуг;

 создание механизма квотирования рабочих мест на предприятиях и в бюджетных организациях области для молодых специалистов;

 стимулирование процесса адаптации и интеграции различных групп мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства;

 создание условий труда, направленных на уменьшение выезда за пределы села молодежи, женщин, квалифицированных специалистов.

Ожидаемые результаты улучшения демографической ситуации:

1. сокращение смертности населения, в том числе мужчин трудоспособного возраста;

2. рост продолжительности жизни: мужчин до 65 - 66 лет, женщин - до 76 - 77 лет;

3. повышение числа вторых и последующих рождений;

4. выход на положительный миграционный прирост населения.

5. Положительный естественный и миграционный прирост населения возможно лишь при обоснованной жилищной политике.

6. Такое изменение численности населения в обязательном порядке должно повлиять на развитие социальной инфраструктуры.

7. При инновационно - прорывном сценарии развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет предусмотрен ряд мероприятий, позволяющих с учетом динамики численности населения и доходной части бюджета поддерживать социальную инфраструктуру территории села на существующем уровне.

**1.3.2 Проектная численность населения**

Демографический прогноз – важнейшая составляющая градостроительного проектирования, на основе которой определяются проектные параметры отраслевого хозяйственного комплекса, комплекса общественных услуг, жилищного строительства, регионального рынка труда.

Настоящим проектом при определении прогнозной численности населения в качестве основных приоритетов региональной демографической политики выделены – повышение рождаемости и укрепление семьи, снижение смертности и рост продолжительности жизни, оптимизация миграционных процессов.

Проектом предполагается, что кризисные явления последнего десятилетия удастся достаточно быстро нейтрализовать, произойдёт мобилизация всех внутренних возможностей территории, форсирование развития всех сфер деятельности, основанных на использовании имеющегося ресурсного потенциала, что приведёт к экономической стабильности, социальному благополучию, экологическому равновесию.

Наряду с этим, необходима и разработка и осуществление региональной политики в области стабилизации демографического развития, которая, безусловно, должна определяться с учетом целей, задач и приоритетов демографического развития, изложенных в Концепции демографического развития Российской Федерации в период до 2015 года.

Главной целью перспективного демографического развития Мишкинского района является повышение уровня жизни населения. Достижение цели предусматривается по двум направлениям:

- реализация экономических мер воздействия - построение модели динамично развивающейся экономики;

- административными мерами - создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Динамика изменения численности населения сельского поселения Новотроицкий сельсовет показала, что численность населения в период с 2002 по 2013 год уменьшилась на 14%.

Таблица 2.

Динамика изменения численности населения, чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность населения | | | | |
| 2002 | 2009 | 2010 | 2012 | 2013 |
| 1346 | 1293 | 1233 | 1199 | 1156 |

Расчет численности населения сельского поселения Новотроицкий сельсовет произведен экстраполяционным методом по среднегодовому показателю естественного прироста населения села по периоду с 2002 по 2013 год, включающему периоды с 2002 по 2009год, с 2010 по 2012 год, с 2012 по 2013 год.

Ежегодная убыль населения для расчетов принята -1,16%.

Таблица 3.

Среднегодовая естественная убыль населения

|  |  |
| --- | --- |
| **Среднегодовой показатель убыли населения в %** | |
| С учетом миграции | Без учета миграции |
| - | -1,16% |

Расчет численности населения с учетом среднегодовой естественной убыли населения выполнен на первую очередь строительства (2025 г.) и на расчетный срок (2035 г.) по формуле:

Нп = Нс х (1+Рр/100)Тр,

Нр = Нс х (1+Рр/100)Тр,

Нп – ожидаемая численность населения на первую очередь;

Нр – ожидаемая численность населения на расчетный срок;

Нс – существующая численность населения на исходный срок;

Тр – число лет;

Рр – среднегодовой процент изменения численности населения на первую очередь и расчетный срок с учетом прироста.

Подставив значение в формулу, получим предполагаемую численность населения сельсовета и численность населения села:

Нп=1156 х (1-1,16/100)¹²=1005

Нр=1156 х (1-1,16/100)²²=894

Ожидаемая численность населения села на первую очередь строительства 2025г. - 1005 человек, на расчетный срок 2035 г.- 894 человек

Таблица 4.

Проектная численность населения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сельского поселения** | **Фактическая** | | | | | **По проекту** | |
| 2002 | 2009 | 2010 | 2012 | 2013 | Первая очередь | Расчетный срок |
| Новотроицкий сельсовет | 1346 чел. | 1293 чел. | 1233 чел. | 119  чел. | 1156  чел. | 1005 чел. | 849  чел. |

**1.3.3 Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан**

Для предотвращения массовой безработицы и смягчения ситуации на рынке труда программой занятости населения предусмотрены мероприятия по проведению общественных работ, обучению и переобучению специальностям пользующихся спросом на рынке труда, трудоустройством слабозащищённой категории граждан, трудоустройство несовершеннолетних граждан, оказание предувольнительных услуг. Кроме того, рост инвестиций в экономику района, внедрение инвестиционных программ и проектов, развитие сельскохозяйственного комплекса на территории Мишкинского района позволит создать дополнительные рабочие места, что, безусловно, снизит уровень безработицы, уменьшит миграцию населения и повысит рождаемость в районе.

### **1.3.4 Развитие системы расселения**

В связи с ожидаемым сокращением численности населения на основе прогноза демографической и миграционной ситуации в муниципальном образовании потребность в жилой застройке отсутствует. На увеличение численности населения населенного пункта большое влияние должно оказать развитие производственной базы и, как следствие, количества рабочих мест, в связи с реализацией экономической стратегии, реализация трудовой занятости населения. Увеличение численности населения повлечет за собой развитие инфраструктуры.

Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность.

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы сельского поселения характеризуются следующими основными факторами и тенденциями:

- наличием широко разветвленной сети муниципальных и государственных учреждений социальной сферы, часто с небольшими фондами и устаревшим оборудованием;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и необходимого объема оказываемых ими услуг населению;

- сокращением числа этих учреждений, как следствие структурных изменений отраслей и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

- снижением объемов инвестиций в социальную сферу;

- замедлением темпов ввода объектов социальной сферы в эксплуатацию.

В целом современная социальная инфраструктура всего Мишкинского района, несмотря на определенное развитие, по составу, вместимости и размещению по населенным пунктам недостаточно отвечает предъявляемым к ней требованиям.

При формировании системы культурно-бытового обслуживания в «Схеме территориального планирования Мишкинского района республики Башкортостан» использованы следующие принципы:

- учет значения населенных пунктов в системе расселения и их взаимосвязи с другими населенными пунктами,

- количество обслуживания населения,

- характер градообразующей базы населенных мест, особенности их планировочной структуры, приоритеты и перспективы развития,

- максимальное приближение учреждений обслуживания непосредственно к человеку.

Система культурно-бытового обслуживания сельского поселения, состоящего из шести деревень, в условиях района отличается межселенным характером, что означает размещение полного комплекса обслуживающих учреждений не в каждой деревне, а в группе сельских населенных пунктов с разделением обслуживающих функций между учреждениями.

При формировании системы культурно-бытового обслуживания района основными направлениями приняты:

- определение опорных центров обслуживания;

- обоснование путей перспективного развития обслуживания;

- предложения по составу и мощности первоочередных объектов обслуживания.

В зависимости от нормативной частоты посещения населением объекты культурно-бытового обслуживания подразделяются на:

- объекты повседневного пользования – посещаются каждым клиентом не менее трех раз в неделю;

- объекты периодического пользования – посещаются от двух раз в неделю до трех раз в месяц.

На территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет формируется система обслуживания, состоящая из первичных центров I ступени; межхозяйственных центров II ступени.

Иерархия центров различного ранга предусматривает соответствующий набор учреждений социально-культурного обслуживания по подотраслям (здравоохранение, просвещение и воспитание, культура, искусство, физическая культура и спорт), определенную зону обслуживания, а также определенную численность обслуживаемого населения.

В данном проекте произведен подробный расчет потребности в учреждениях социального и культурно-бытового обслуживания население. Расчет выполнен на основании действующих нормативов и представляет собой прогнозные показатели, минимально необходимые для устойчивого развития территории. В результате инвестиционной деятельности возможно развитие дополнительных сфер представления услуг, способствующих повышению уровня привлекательности проектируемой территории.

При расчете потребности учреждений и предприятий обслуживания проектного населения использовались следующие нормативные документы:

- СНиП 2.07.01-89\*\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры. Одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р.

Таблица 5.

Расчет учреждений и предприятий обслуживания

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждений и предприятий | Расчетная норма на 1000 жителей | Требуется на расчетное население | | Сохраняется | | Необходимо построить (недостающее по нормам) | | Требуемая площадь участка | |
| Расчетный срок | 1 очередь | Расчетный срок | 1 очередь | Расчетныйсрок | 1 очередь | Расчетныйсрок | 1 очередь |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Детские сады | Исходя из охвата детей дошкольного возраста 85% | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0,1га | 0,1га |
| Общеобразовательная средняя школа | Исходя из 100% охвата детей | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 |  |  |
| Внешкольные учреждения (музыкальная, художественная школа) | 10% от численности детей школьного возраста | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Амбулатория | органами здравоохранения | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 |  |  |
| Административное здание |  | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |  |  |
| Отделение связи | 1 оп.место на 1500-2000 жителей | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Отделение банка | 1 оп. место на 1000-2000 жителей | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |  |  |
| Дом культуры | от 230 до 190 мест на 1 тыс.чел. соответственно величине поселения от 2 до 5 тыс. человек | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | По заданию на проектирование |  |
| Предприятие бытового обслуживания | 7 раб. мест на 1 тыс.чел. |  |  |  |  |  |  | 0.1 – 0,2 га на объект |  |
| Баня | 7 мест на 1 тыс.чел. | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0,2-0,4 га на объект |  |
| Продовольственный магазин, промтоварный магазин | 100 кв.м торговой площади, 200 кв.м на 1 тыс. чел. | 7 | 7 | 7 | 7 | 0 | 0 |  |  |
| Предприятие общественного питания | 40 мест на 1 тыс. чел. |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Гостиница | 6 мест на 1 тыс. чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Хлебопекарня | 0,5 тн-0,6 т на 1 тыс.чел. | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |  |  |
| Комплекс физкультурно-оздоровительных площадок | Территория 0,9 га на 1 тыс.чел. | 1 | 1 | стадион | стадион | 1 | 1 |  |  |

Таким образом, для улучшения демографической ситуации в сельском поселении Новотроицкий сельсовет, как и в районе в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг социально-экономических мероприятий, которые определяют демографическое развитие и направлены на:

* сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни;
* укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности;
* сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин;
* повышение уровня рождаемости;
* укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства;
* улучшение миграционной ситуации.

В целях улучшения жилищных условий граждан и не обладающих достаточными собственными средствами, предусматривается:

* формирование финансовых, организационных и кредитно-финансовых механизмов строительства (приобретения) жилья, включая механизмы ипотечного жилищного кредитования;
* создание механизмов, способствующих привлечению внебюджетных средств в жилищное строительство.

Выполнение мероприятий по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов должно быть нацелено на:

* улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
* создание условий для закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе и социальной сфере сельского поселения, а также приостановка миграции сельской молодежи;
* повышение образовательного уровень молодых специалистов, занятых в агропромышленном комплексе и социальной сфере сельского поселения.

Основные цели жилищной политики – улучшение качества жизни, включая качество жилой среды и повышение в связи с этим инвестиционной привлекательности самого муниципального образования.

*Основные проектные предложения в решении жилищной проблемы и новая жилищная политика*:

* ликвидация ветхого, аварийного фонда;
* повышение качества и комфортности проживания, полное благоустройство домов.

## **1.4 Архитектурно-планировочная организация территории**

С учетом преимущественного использования территории сельского поселения, размещения существующей застройки в соответствии с ранее разработанным проектом застройки, территория поселения разделяется на селитебную, производственную, рекреационную. В пределах указанных территорий выделяются зоны различного функционального назначения.

Архитектурно-планировочная организация территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет предусматривает формирование функциональных зон и планировочной структуры с учетом сложившейся застройки, территориального развития и планировочных ограничений. Функциональное назначение зоны и её размещение в планировочной структуре определяет систему градостроительных требований по её использованию. Проектом предлагается формирование основных функциональных зон на территории сельского поселения: жилой, общественной, рекреационной (зеленые насаждения общего пользования), производственной.

Общественная зона, размещенная в центральной части с. Новотроицкое, включает общественный центр с административными учреждениями, учреждения образования и культурно-бытового обслуживания. Общественно-культурные центры, социально – значимые объекты сельского поселения расположены в с. Новотроицкое и д. Бирюбаш. Основные общественные здания расположены в с. Новотроицкое.

Основной территорией рекреационной зоны является озелененные территории вдоль реки Бирь, с условием их благоустройства. Озелененные территории поймы рек можно использовать с целью рекреации с соблюдением режима использования водоохраной зоны, установленного законодательством.

Состав и объемы культурно-бытового строительства

Учреждения культурно-бытового обслуживания сельского поселения Новотроицкий сельсовет представлены следующими объектами: клубами, детскими садами, общеобразовательными и начальными школами, магазинами, ФАП, административными зданиями.

Обеспечение населения объектами обслуживания на расчетный срок не требует увеличения строительства обслуживающих учреждений народного образования, культуры, физкультурно-оздоровительных учреждений, расширение сферы сервиса.

Расчет необходимых объемов культурно-бытового строительства произведен из расчета обслуживания населения сельского поселения в соответствии со СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Состав и объемы жилищного и производственного строительства.

Расчет и выбор территории для строительства.

Существующий жилой фонд сельского поселения Новотроицкий сельсовет по данным администрации села состоит из 356 жилых домов. При существующей численности населения на 2013 год 1156 человек, для расчетов объема существующего жилого фонда принята обеспеченность 18,0 м² общей площади жилья на одного человека в соответствии с социальными нормами. Объем жилого фонда составляет 20808 м².

Так как численность населения в период с 2002 по 2013 г значительно сократилась, дополнительного объёма жилого фонда на расчётный срок не требуется.

Проектом генерального плана не предусматривается выделение резервных территорий для строительства жилья. Уменьшение численности населения сельского поселения на расчетный срок не потребует увеличения его территории.

## **1.5 Озеленение**

Создание системы озеленения относится к благоустройству территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет и направлено на обеспечение благоприятной среды проживания населения и организации зон отдыха. Существующие зеленые насаждения на территории сельского поселения сохраняются.

Проектом генерального плана предлагается формирование системы различных видов зеленых насаждений.

Всего площадь зеленых насаждений общего пользования в расчете на одного человека составит 17,5 м²., что соответствует нормативным требованиям.

Из зеленых насаждений ограниченного пользования и специального назначения:

- озеленение территорий общественных и административных зданий, участков детских и школьных учреждений;

- озеленение санитарно-защитных зон;

- озеленение улиц.

Территории зеленых насаждений общего пользования необходимо озеленить, благоустроить и оборудовать малыми архитектурными формами: скамьями, светильниками, урнами.

Таблица 6.

Технико-экономические показатели

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. измерения** | **На расчетный срок** |
| Численность населения | чел. | 894 |
| Площадь сельского поселения Новотроицкий сельсовет в проектных границах населенного пункта, в том числе: | га | 539,10 |
| - площадь территории жилой зоны | га | 361,60 |
| - площадь территории общественно- деловой зоны | га | 21,15 |
| - площадь территории озеленения общего пользования | га | 17,97 |
| - площадь территории производственной зоны | га | 43,42 |
| Плотность населения на селитебной территории | чел/га | 2,5 |

## 

## **1.6 Развитие производственной сферы**

К основным мероприятиям по развитию промышленности относится:

1. Приоритетное развитие производств, основывающихся на использовании местных природных и трудовых ресурсов, (пищевая, легкая, строительная и нефтедобывающая промышленность);
2. Осуществление комплекса мер по повышению инвестиционной привлекательности сельского поселения;
3. Модернизация и реконструкция на новейшей технической и технологической основе функционирующих и создание новых конкурентоспособных производств;
4. оказание содействия в подготовке территорий для освоения промышленных площадок;
5. Активизация механизмов поддержки малого предпринимательства, в том числе разработка и принятие очередной программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (расчетный срок).

В Схеме территориального планирования Мишкинского района, в качестве ключевого стратегического направления социально-экономического развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет, рассматривается оптимистический вариант социально-экономического развития, направленный на повышение уровня жизни и занятости сельского населения; повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе технического перевооружения и модернизации сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов; развитие конкурентоспособных производств и предприятий.

В сельсовете приняты и реализуются программные документы (местные и районные целевые программы), охватывающие практически все социальные направления - здравоохранение, образование, молодёжную политику, сельское хозяйство, малое предпринимательство и многое др.

Проектом предусмотрены следующие планировочные мероприятия по реорганизации производственных территорий:

* эффективное использование территории существующих производственных зон: проведение инвентаризации, территориальное упорядочение производственной деятельности, уплотнение, концентрация производственных объектов
* первоочередная реорганизация производственно-коммунальных территорий, расположенных в водоохранных и прибрежных зонах, ликвидация источников загрязнения и соблюдение режима природоохранной деятельности в соответствии с действующими нормативами по охране водного бассейна
* соблюдение нормативных санитарно – защитных зон от производственных площадок,
* организация санитарно – защитных зон путем озеленения этих территорий,
* организация и благоустройство подъездов ко всем производственным объектам.

## **1.7 Развитие агропромышленного комплекса**

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития сельского поселения Новотроицкий сельсовет Мишкинского района, является развитие агропромышленного комплекса.

Агропромышленный комплекс является основной базовой отраслью специализации хозяйства сельского поселения Новотроицкий сельсовет и в перспективе сохранит за собой одно из ведущих стратегических направлений развития его экономики.

Целями развития агропромышленного комплекса являются создание эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства и вместе с тем решение социальных проблем поселения.

Аграрный сектор включает ряд крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ «Белоусов М.Н.», КФХ «Мухаметов В.Я», КФХ «Байдуганов Л.И.», КФХ «Прополис», КФХ «Михайлов В.М.», КФХ «Аймурзин В.Н.») и личные подсобные хозяйства населения.

На перспективу в территориальном разделении труда весь Мишкинский район сохранит позиции производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Для поступательного развития АПК Мишкинский район располагает высоким природно-ресурсным потенциалом: наличием значительных земельных ресурсов, отличающихся высоким естественным плодородием почв; относительно высокой обеспеченностью сельского хозяйства трудовыми ресурсами.

Главная стратегическая задача развития аграрного сектора в перспективе – это дальнейшее поступательное его развитие с целью расширения сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности и насыщения потребительского рынка. Превращение существующего на территории сельского поселения агропромышленного комплекса в высокоразвитую систему, сочетающую в себе использование новейших технологий в области животноводства и растениеводства с производством и переработкой натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Реализация этой задачи невозможна без создания благоприятных условий и предпосылок для функционирования АПК, как внутренних (уровень развития ресурсного потенциала АПК) так и внешних (расширение и усиление государственной поддержки из бюджетов разного уровня для всех хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности и организационно-правого статуса хозяйствующих субъектов).

В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию аграрного сектора, является недостаток собственных инвестиционных ресурсов. Импульсивный характер бюджетного финансирования сельского хозяйства, отсутствие собственных средств для закупки новой высокопроизводительной техники и оборудования, минеральных удобрений, для проведения работ по повышению плодородия почв влечёт за собой сокращение производственно-технического потенциала, что существенно снижает темпы роста сельскохозяйственного производства и экономики района в целом.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала сельского хозяйства необходимо реконструкция, расширение и строительство новых производственных объектов. Решение задач в области развития агропромышленного комплекса должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.

При развитии растениеводства (кормовые культуры) возможно развитие предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции. При развитии животноводства необходимо тесное взаимодействие с предприятиями пищевой промышленности и создание комбинатов.

Также рекомендуется развивать виды экономической деятельности, характеризующиеся небольшими капиталовложениями, не критичными к обеспеченности высококвалифицированными, со специальным уклоном, производственными кадрами и минимальным воздействием на окружающую среду. К таким видам можно отнести предприятия тепличного хозяйства, пищевой промышленности по изготовлению полуфабрикатов.

Кроме того, основными задачами отрасли на расчетный период останутся:

- увеличение объемов производства молока, мяса, за счет увеличения поголовья животных и повышения их продуктивности;

- реконструкция и строительство животноводческих помещений.

- восстановление орошаемых земель, а также их эффективное использование для интенсивного выращивания кормовых культур.

## **1.8 Транспортное обслуживание и улично-дорожная сеть**

Уровень транспортного обеспечения существенно влияет на градостроительную ценность территории. Задача развития транспортной инфраструктуры - создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения, нейтрализация отрицательных климатических факторов, снижение социальной напряженности от транспортного дискомфорта.

Объекты транспортной инфраструктуры

Проектом генерального плана размещение новых объектов транспортной инфраструктуры на территории сельского поселения не предусматривается.

Согласно СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» пункты 6.40, 6.41:

Станции технического обслуживания автомобилей следует проектировать из расчета один пост на 200 легковых автомобилей.

Автозаправочные станции (АЗС) следует проектировать из расчета одна топливо-раздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей.

Согласно СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство". Планировка и застройка городских и сельских поселений» п. 6.33 необходимо предусматривать открытые стоянки для временного хранения легковых автомобилей следует предусматривать из расчета не менее чем для 70% расчетного парка индивидуальных легковых автомобилей.

В проекте принята насыщенность населения автомобилями – 295-343 авт/1000 человек исходя из перспективного уровня автомобилизации 350 атомобилей на 1 тыс. жителей. (согласно «Схеме территориального планирования Мишкинского района»). Таким образом, учитывая прогноз численности населения на территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет необходимо функционирование 2 станций технического обслуживания автомобилей и 1 автозаправочной станций.

**Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры:**

Развитие транспортной инфраструктуры поселения является первоочередной социальной и градостроительно-инженерной задачей. Разрешение транспортных проблем возможно только при комплексном подходе к реконструкции и развитию всех элементов транспортной инфраструктуры.

Развитие улично-дорожной сети предлагается осуществлять за счет реконструкции существующих улиц и строительства новых дорог.

При реконструкции существующих магистралей предусматривается их благоустройство с устройством усовершенствованного покрытия, локальных мероприятий по совершенствованию геометрии пересечений улиц и дорог в одном уровне, а также уширение проезжей части улиц перед перекрестками. Это позволит при сравнительно небольших затратах добиться увеличения пропускной способности на 10-15%.

Строительство новых и обустройство существующих автодорожных выходов в сопредельные Оренбургскую область, республику Татарстан, Челябинскую область и Пермский край создаст благоприятные условия для развития международного и межрегионального транзитного транспортного потока.

Темпы развития сети автомобильных дорог района во многом определяются предстоящими структурными изменениями экономики, инвестиционными возможностями и будут соответствовать реализуемому варианту социально-экономического развития.

Наиболее актуальные проблемы дорожной сети Мишкинского района:

* отсутствие необходимого количества широтных магистралей, обеспечивающих межрегиональные связи, отсутствие кратчайших автодорожных связей между соседними субъектами;
* отсутствие обходных дорог для вывода транзитного транспорта из ряда населенных пунктов.

Всем необходимым условиям для формирования и развития транспортных маршрутов на территории Мишкинского района более всего соответствуют следующие транспортные направления:

- Бирск – Тастуба - Сатка;

- Уфа- Бирск - Барнаул.

Кроме того, важное значение в транспортной системе района имеет ряд дорог, выполняющих роль хордовых звеньев между поселениями, требующие реконструкции с повышением категории.

Реализация предполагаемой программы строительства, реконструкции и модернизации автодорожной сети Мишкинского района позволит- провести в соответствие технический уровень существующих региональных автомобильных дорог с перспективными параметрами и объемами интенсивности движения.

## **1.9 Инженерное оборудование территории**

### **1.9.1 Водоснабжение**

Система водоснабжения в сельском поселении предусматривается с учетом его развития на расчетный срок. В качестве источника предлагается использование подземных вод.

Нормы водопотребления, расходы воды на поливку и на пожаротушение приняты согласно СНиП 2.04.02-84\*, СНиП п-31-74 и ВСН-23. В сельсовете предполагается устройство централизованной системы водоснабжения, с объединенным хозяйственно-питьевым и противопожарным водопроводом.

Магистральные сети предлагается выполнить из полиэтилена в пенополиуретановой (ППУ) изоляции, с прокладкой их самостоятельно вдоль дорог. Глубина заложения труб при самостоятельной прокладке должна быть на 0,5 м. больше расчетной глубины проникания в грунт нулевой температуры, согласно п.8.42 СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Диаметры водопроводной сети рассчитаны из условия пропуска расчетного расхода (хозяйственно-питьевой и противопожарный) с оптимальной скоростью. При рабочем проектировании выполнить расчет водопроводной сети с применением специализированных программных комплексов и уточнить диаметры по участкам.

Проектом предлагается поэтапная замена существующего водопровода в зависимости от степени его износа и срока эксплуатации, с прокладкой новых трубопроводов.

Таблица 7.

Нормы водопотребления в л/сут на человека

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Потребители** | **Расч.срок** |
| 1 | Центральные населенные пункты сельсоветов | 200 |
| 2 | Усадебная застройка | 150 |
| 3 | Население без централизованного водоснабжения | 50 |

Проектные предложения.

Исходя из изложенного в плане водоснабжения, необходимо:

* Обустройство зон санитарной охраны водозаборов с проведением мероприятий по ее благоустройству: установку ограждений, планирование рельефа для отвода поверхностного стока, озеленение зоны, асфальтирование подъездов.
* Водоснабжение площадок нового строительства рекомендуется осуществляется прокладкой новых водопроводных сетей в зонах водоснабжения от соответствующих водоводов.
* Сети водопровода рекомендуется принять из стальных, чугунных труб из шаровидного графита, либо из пластмассовых труб.
* Установка водомеров на вводах водопровода во всех зданиях для осуществления первичного учета расходования воды отдельными водопотребителями и ее экономии.
* Оборудовать все объекты водоснабжения системами автоматического управления и регулирования.
* Водоснабжение проектируемых объектов соцкультбыта.

### **1.9.2 Система пожаротушения**

Проектом предусмотрена система пожаротушения низкого давления с учетом наличия объекта пожарной охраны. Расход воды на наружное пожаротушения принят в соответствии с таблицами 5, 6 СНиП 2.04.02-84\*.

На водопроводной сети установить пожарные гидранты. Устройство их предусмотреть вдоль автомобильных дорог на расстоянии не менее 2,5 м. от края проезжей части, но не ближе 5 м. от стен.

Продолжительность тушения пожара составляет 3 ч.

Для обеспечения сельского поселения централизованной системой водоснабжения надлежащего качества, на расчетный срок необходимо выполнить следующие мероприятия:

* строительство магистральных водопроводов из полиэтиленовых труб низкого давления, Ø110-315 мм.;
* предусмотреть подключение потребителей к разводящим сетям;
* при подготовке, транспортировании и хранении воды, используемой на хозяйственно-питьевые нужды, применять реагенты, внутренние антикоррозионные покрытия, а также фильтрующие материалы, соответствующие требованиям «Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» для применения в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Для обеспечения надежности работы комплекса водопроводных сооружений рекомендуется выполнить следующие мероприятия:

* использовать средства автоматического регулирования, контроля, сигнализации, защиты и блокировок работы комплекса водоподготовки;
* при рабочем проектировании необходимо предусмотреть прогрессивные технические решения, механизацию трудоемких работ, автоматизацию технологических процессов и максимальную индустриализацию строительно-монтажных работ за счет применения сборных конструкций, стандартных и типовых изделий и деталей, изготавливаемых на заводах и в заготовительных мастерских.

### **1.9.3 Водоотведение (канализация)**

Согласно СНиП 2.04.03-85 расход сточных вод в населенных пунктах принимается по нормам водопотребления, за исключением источников животноводства, принятых с коэффициентом 0,2.

Согласно схеме территориального планирования Мишкинского района, на территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет предусматривается строительство централизованной системы канализации с очистными сооружениями только для с. Новотроицкое.

На сооружения биологической очистки сточные воды будут поступать от жилых и общественных зданий.

Деревни Рефанды, Бирюбаш, Худяковка, Укозяш, Михайловка оборудуются водонепроницаемыми выгребами.

Норма среднесуточного водоотведения для неканализованной застройки принимается 25 л/сут на 1 человека, за счет сброса в канализацию сточных вод сливных станций, строительство которых предусматривается на проектируемых очистных сооружениях.

Канализационные очистные сооружения представляют собой установки биологической очистки сточных вод заводского изготовления со встроенной сливной станцией.

Для сокращения объема сточных вод в проекте учтены мероприятия, снижающие величину удельного водопотребления и соответственно водоотведения. На предприятиях предусматривается внедрение новых оборотных, повторных и замкнутых технологий.

Мощности очистных сооружений в деревнях сельсовета – 100м³/сут.

Очищенные и обеззараженные стоки выпускаются в ближайший водоток. При отсутствии водоприёмников потребуется доочистка стоков и выпуск их на рельеф.

Строительство новых сетей, очистных сооружений и их реконструкция предусматривается согласно очередности нового строительства и финансируется из государственного и местного бюджета, а также с привлечением средств населения для отвода от жилых домов к уличной сети канализации.

### **1.9.4 Электроснабжение**

Основным источником электроснабжения сельсовета является подстанция ПС 110/10кВ "Рефанды" 1х7,5 МВА. Сельское поселение Новотроицкий сельсовет частично электрифицировано.

Расчетные электрические нагрузки принято считать в соответствии со Схемой территориального планирования Мишкинского района.

**Генеральным планом на расчетный срок предусматривается развитие основного комплекса электрической связи и телекоммуникаций, включающего в себя:**

**телефонную связь общего пользования;**

**мобильную (сотовую) радиотелефонную связь;**

**цифровые телекоммуникационные информационные сети и системы передачи данных;**

**проводное вещание;**

**эфирное радиовещание;**

**телевизионное вещание.**

**Развитие телефонной сети фиксированной связи сельского поселения предусматривается наращиванием номерной емкости АТС и модернизацией оборудования на базе современного цифрового.**

**Основными направлениями развития сетей фиксированной связи являются:**

* + **постепенный переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов;**
  + **телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеоинформации.**

**Основными направлениями развития телекоммуникационных сетей являются:**

* + **расширение сети «Интернет»;**
  + **строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий;**
  + **обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи.**

**Главными направлениями развития сетей сотовой подвижной связи (СПС) являются:**

* + **постепенная замена аналоговых сетей цифровыми;**
  + **повышение степени проникновения сотовой подвижности;**
  + **рост числа абонентов.**

**Основными направлениями развития систем телевидения, радиовещания и СКТ являются:**

* + **переход на цифровое телевидение стандарта DVB;**
  + **реализация наземных радиовещательных сетей на базе стандарта цифрового телевизионного вещания DVD;**
  + **объединение сетей кабельного телевидения в единую сеть с использованием волоконно-оптических линий.**

**Главными направлениями развития почтовой связи являются:**

**техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи;**

**улучшение быстроты и качества обслуживания.**

Электрические нагрузки определены в соответствии с «Руководящими материалами по проектированию электроснабжения сельского хозяйства» института «Сельэнергопроект», РД 34.20.185-94 «Инструкция по проектированию городских электрических сетей» и дополнение к разделу 2 «Расчетные электрические нагрузки» с изменениями и дополнениями от 1.08.1999 г. Инструкции по проектированию городских электрический сетей РД 34.20.185-94 и СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий».

### **1.9.5 Газоснабжение**

В соответствии со схемой территориального планирования района, предусматривается 100%-ое обеспечение населения сельсовета природным газом. Сжиженный газ будет использоваться в основном для приготовления пищи и горячей воды населением с небольшой газоемкостью в недоступных для прокладки газопроводов природного газа местах.

Исходя из планировочной структуры, проектируются газовые сети и газорегуляторные пункты.

Газопроводы после ГРС закольцовываются между собой.

Размещение газопроводов выполняется в пределах поперечных профилей улиц. Прокладка — подземная из стальных или полиэтиленовых труб. Отключение отдельных участков газопроводов осуществляется арматурой расположенной в колодцах.

Активная защита стальных газопроводов выполняется катодной поляризацией.

Направления использования газа:

* технологические нужды промышленности;
* хозяйственно-бытовые нужды населения;
* энергоноситель для теплоисточников.

## **1.10 Охрана окружающей среды**

### **1.10.1 Санитарные и водоохранные зоны**

Наиболее важным направлением разработки проекта генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет является обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания населения и ограничение негативного воздействия на природную среду.

Создание безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности предполагает соблюдение санитарных, санитарно-защитных, водоохранных норм, соблюдение функционального зонирования территории села. Общие экологические требования в отношении охраны окружающей среды, соблюдение которых обязательно при использовании территорий, установлены экологическими законодательными и нормативными техническими документами.

Согласно Схеме территориального планирования Мишкинского района, территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет имеют средний уровень пораженности экзогенными геологическими процессами (10-25%). Наиболее распространенными являяются процессы карстообразования, оврагообразования.

Необходимо принимать обоснованные решения по использованию территорий с учетом указанных процессов, выполнять инженерные изыскания при проектировании и строительстве объектов, при освоении территорий под застройку.

На территориях, подверженных овражной эрозии рекомендуется регулирование поверхностного стока, инженерная подготовка оврагов. В зонах овражной эрозии, необходимо предотвратить процесс дальнейшего оврагообразования..

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03» на схеме планировочных ограничений сельского поселения выделены нормативные санитарно-защитные зоны, с указанием размеров зон.

При разработке генерального плана, в качестве эффективных и необходимых мер по охране воздуха, вокруг предприятий и объектов, являющихся источниками вредного воздействия на среду обитания и здоровье человека, имеющих в своем составе источники выбросов атмосферу, предусматривается установление санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Организации, промышленные объекты и производства, группы промышленных объектов и сооружения, являющиеся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять санитарно-защитными зонами от территории жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, а, стационарных лечебно-профилактических учреждений, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

В результате проектных решений объекты, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, предусматривается размещать от жилой застройки на расстоянии, обеспечивающем нормативный размер СЗЗ.

Ширина санитарно-защитной зоны должна подтверждаться расчетом концентрации в воздухе вредных веществ, и может быть сокращена с установлением минимальной величины при достаточном обосновании и согласовании с органами санитарного надзора.

В границах санитарно-защитной зоны допускается размещать:

1. Сельхозугодья для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания;
2. Предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство.
3. Пожарные депо, коммунальные объекты, объекты торговли и общественного питания, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, автозаправочные станции, а также связанные с обслуживанием данного предприятия здания административного назначения;
4. Нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий, ЛЭП, электроподстанции, нефте- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, канализационные насосные станции, питомники растений для озеленения санитарно-защитных зон и иных территорий.

В санитарно-защитных зонах не допускается размещение объектов для проживания людей. Санитарно-защитная зона или какая-либо ее часть не могут рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения производственной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ зоны.

На схеме планировочных ограничений установлена водоохранная зона рек Бирь, Бишелапт – 100 метров.

В соответствии с Водным кодексом РФ 2008г. водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов.

В границах водоохранной зоны запрещается:

1) использование сточных вод для удобрения почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Об установлении границ водоохранных зон и режима ведения хозяйственной и иной деятельности в их пределах необходимо проинформировать в установленном порядке население.

### **1.10.2 Мероприятия по охране атмосферного воздуха**

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных.

В соответствии со ст. 9 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, разрабатывают и осуществляют согласованные с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, мероприятия по охране атмосферного воздуха.

Санитарная охрана и оздоровление воздушного бассейна сельского поселения обеспечивается комплексом защитных мер технологического, санитарно-технического и планировочного характера. Основными путями снижения загрязнения атмосферного воздуха в целях сокращения суммарных выбросов в атмосферу стационарными источниками выделения предлагается:

* оборудование автозаправочных станций системой закольцовки паров бензина;
* вынос промышленных и коммунальных объектов на расстояние, обеспечивающее санитарные нормы;
* вынос жилой застройки за пределы санитарно-защитных зон;
* организация, благоустройство санитарно-защитных зон промышленных предприятий и других источников загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, почвы;
* благоустройство, озеленение улиц и проектируемой территории в целом.

Для оперативного контроля состояния компонентов природной среды, выявления несанкционированных выбросов загрязняющих веществ и сбросов загрязненных сточных вод на территории, принятия соответствующих мер по их предупреждению представляется целесообразным:

* контроль и регулирование выбросов в атмосферу от передвижных источников (автотранспорта и т.п.);
* контроль соответствия состава топлива, реализуемого на АЗС, установленным нормативам;
* контроль выполнения работ по озеленению территории санитарно-защитных зон предприятий и объектов, соблюдения режимов санитарно-защитных зон.
* не осуществлять сжигания стерни и строго выполнять мероприятия по охране посевов от пожара;
* не осуществлять сжигания отходов и не допускать самовозгорания полигонов ТБО;
* сельскохозяйственным предприятиям использовать эффективные способы очистки выбросов от зерновой пыли;
* строительным и ремонтно-строительный организациям доставку сырья осуществлять способами, исключающими загрязнение воздуха;

### **1.10.3 Мероприятия по охране водной среды**

Основными мероприятиями по улучшению состояния водных объектов сельского поселения Новотроицкий сельсовет Мишкинского района являются:

1. Осуществить строительства очистных сооружений канализации.
2. Для снижения загрязнения поверхностных водоемов веществами, поступающими с поверхностным стоком, на ведущих промышленных предприятиях необходимо предусмотреть локальные очистные сооружения.
3. Осуществить мероприятия по обеспечению режима хозяйственной деятельности в водоохранных зонах реки, произвести вынос объектов, размещение которых в водоохраннных зонах.
4. Для снижения негативного воздействия животноводческих предприятий деятельность по обращению с отходами животноводства необходимо осуществлять в соответствии с «Технологическим регламентом подготовки и использования отходов животноводства», разработанного в строгом соответствии с требованиями природоохранного законодательства.
5. Для уменьшения поступления биогенов в поверхностные воды при возделывании сельскохозяйственных культур использовать подходы адаптивно-ландшафтного земледелия, предусматривающего, с одной стороны, максимальный учет и сохранение природных ресурсов, с другой - ограничение антропогенного воздействия, негативно влияющего на состояние окружающей среды.

Для стабилизации экологической ситуации и ее улучшения в дальнейшем в бассейнах рек Бирь, Бишелапт, Рефандинка необходимо осуществлять следующие мероприятия:

1. разработать систему мероприятий по облесению берегов рек, включая и сухие балки, что будет способствовать осушению заболоченных территорий и улучшению водного режима водотоков.
2. провести мероприятия по расчистке русла рек;
3. провести облесение берегов водотоков водорегулирующими лесополосами;
4. реконструировать существующие гидротехнические сооружения.

### **1.10.4 Мероприятия по охране почвенного покрова**

Для восстановления, а также для предотвращения загрязнения и разрушения почвенного покрова на территории сельского поселения предполагается ряд мероприятий:

* внесение минеральных удобрений в строгом соответствии с потребностями почв в отдельных химических компонентах;
* предотвращение загрязнения земель неочищенными сточными  
  водами, ядохимикатами, производственными и прочими технологическими отходами, а также организация водоотвода и очистки ливневых и талых вод с территории застройки, промышленных предприятий и коммунальных учреждений;
* хранение минеральных удобрений и пестицидов (ядохимикатов) только в специальных складах, оборудованных в соответствии с санитарными требованиями;
* проведение технической рекультивации земель нарушенных при строительстве и прокладке инженерных сетей;
* рекультивация и санация территорий ликвидируемых животноводческих ферм, сельскохозяйственных предприятий и других экологически грязных объектов;
* контроль за качеством и своевременностью выполнения работ по рекультивации нарушенных земель;
* полностью исключить сжигание стерни;
* осуществлять постоянный контроль уровня загрязнения почвы и возделываемых на ней культур;
* не допускать пролива нефтепродуктов от сельскохозяйственных машин и механизмов

### **1.10.5 Охрана недр**

В целях охраны грунтовых вод от загрязнения обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. хранение ТБО осуществлять только в специальных местах, имеющих «защитный экран», препятствующий фильтрации загрязняющих веществ в грунтовые воды или местах временного хранения ТБО (бункерах);
2. ливневые воды с территории промпредприятий до отвода на рельеф подвергать очистке на локальных очистных сооружениях;
3. на животноводческих предприятиях деятельность по обращению с отходами животноводства осуществлять в строгом соответствии с технологическим регламентом, предусматривающим требования природоохранного законодательства.

В целях предотвращения загрязнения грунтовых вод на существующих скважинах необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. Обеспечить герметичное закрытие устья скважин с целью предохранения эксплуатационных водоносных горизонтов от загрязнения.

2. Не допускать излива подземных вод без использования.

3. Оборудовать водозаборы устройством для систематического наблюдения за уровнем воды и водомером для измерения дебита в процессе эксплуатации.

4. Не допускать бесхозяйственного использования воды.

5. По завершении эксплуатации скважины провести ее тампонаж с целью исключения возможного химического, бактериологического загрязнения с поверхности.

5. Для обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности воды вокруг водозаборных сооружений организовать зону санитарной охраны (ЗСО) в составе трех поясов.

### **1.10.6 Охрана от загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления**

Для уменьшения негативного воздействия существующего в сельском поселении Новотроицкий сельсовет полигона ТБО на окружающую среду необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. складирование ТБО осуществлять только на рабочей карте. Промежуточную или окончательную изоляцию уплотненного слоя ТБО осуществлять в летний период ежесуточно, при температуре 5°С - не позднее 3-х суток со времени складирования ТБО;
2. в зимний период, в связи со сложностью разработки грунта в качестве изолирующего материала использовать шлаки, строительные отходы, битый кирпич, известь, мел, штукатурку, древесину, стеклобой, бетон, керамическую плитку, гипс, асфальтобетон и др;
3. переносные сетчатые ограждения устанавливать как можно ближе к месту разгрузки и складирования ТБО, перпендикулярно направлению господствующих ветров, для задержки легких фракций отходов, высыпающихся при разгрузке ТБО из мусоровозов и перемещаемых бульдозерами к рабочей карте;
4. регулярно, не реже одного раза в смену, отходы, задерживаемые переносными щитами, собирать и размещать по поверхности рабочей карты, уплотняя сверху изолирующим слоем грунта;
5. регулярно очищать от мусора нагорные перехватывающие обводные каналы;
6. один раз в десять дней силами обслуживающего персонала полигона и спецавтохозяйства осуществлять осмотр территории санитарно-защитной зоны и прилегающих земель к подъездной дороге, и в случае загрязнения их обеспечить уборку и доставку мусора на рабочие карты полигона;
7. не допускать сжигание ТБО и принять меры по недопустимости самовозгорания ТБО.

Для оценки и контроля воздействия полигона на различные компоненты окружающей природной среды на сегодняшний день первоочередной задачей является организация производственного контроля за его эксплуатацией, включающего:

1. Контроль по приему отходов на полигоны ТБО в соответствии с утвержденными инструкциями лабораторной службой организации, которая обслуживает полигон.

2. Систематический контроль лабораторной службой согласно утвержденному графику фракционного, морфологического и химического состава отходов, поступающих на полигон.

3. Разработка организацией, обслуживающей полигон, инструкции по производственной санитарии для персонала, занятого на обеспечении работы предприятия. Согласование инструкция с территориальным ЦГСЭН.

4. Разработка специальной программы производственного контроля, предусматривающей: контроль за состоянием подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв, уровней шума в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона.

5. Использование технологических обеспечивающих предотвращение загрязнения грунтовых и поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, превышения допустимых пределов уровней шума, установленных в гигиенических нормативах.

Программа (план) производственного контроля полигона ТБО должна быть разработана владельцем полигона в соответствии с санитарными правилами по производственному контролю за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. В соответствии с СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» по согласованию с гидрогеологической службой и территориальным ЦГСЭН в зеленой зоне полигона должны быть устроены контрольные скважины. Одна контрольная скважина должна быть заложена выше полигона по потоку грунтовых вод (контроль), с целью отбора проб воды, на которую отсутствует влияние фильтрата с полигона 1-2 скважины - ниже полигона для учета влияния складирования ТБО на грунтовые воды.

Выше полигона на поверхностных водоисточниках и ниже полигона на водоотводных канавах также необходимо установить места отбора проб поверхностных вод.

В отобранных пробах грунтовых и поверхностных вод определяются содержание аммиака, нитритов, нитратов, гидрокарбонатов, кальция, хлоридов, железа, сульфатов, лития, ХПК, БПК, органического углерода, рН, магния, кадмия, хрома, цианидов, свинца, ртути, мышьяка, меди, бария, сухого остатка. Также пробы исследуются на гельминтологические и бактериологические показатели. Если в пробах, отобранных ниже по потоку, устанавливается значительное увеличение концентраций определяемых веществ по сравнению с контрольным, необходимо, по согласованию с контролирующими органами, расширить объем определяемых показателей, а в случаях, если содержание определяемых веществ превысит ПДК, необходимо принять меры по ограничению поступления загрязняющих веществ в грунтовые воды до уровня ПДК.

Проведение режимных наблюдений за качеством грунтовых вод по наблюдательным скважинам и разработка на их основе защитных мероприятий позволит свести к минимуму негативное влияние полигона, как потенциального источника загрязнения подземных вод, на геоэкологическую обстановку в районе его размещения.

В качестве основных направлений работ по управлению ТБО предлагается:

Совершенствование муниципальной нормативной правовой базы, обеспечивающей правовые и экономические условия деятельности и  
взаимоотношения участников процесса обращения с отходами на всех стадиях;

Определение приоритетов стратегии в развитии системы обращения с отходами, разработка и утверждение Концепции обращения с отходами Новоселицкого муниципального района;

Разработка и реализация муниципальной целевой программы «Отходы» Мишкинского района на период 2014-2030 гг.

Разработка и реализация инвестиционных проектов по обращению с отходами производства и потребления Мишкинского района;

Разработка и утверждение Норм накопления твердых бытовых отходов для объектов инфраструктуры Мишкинского района в соответствии с Рекомендациями по определению норм накопления твердых бытовых отходов для городов РСФСР.

В связи с отсутствием утвержденных норм накопления твердых бытовых отходов для объектов инфраструктуры Мишкинского района, необходимых для расчета объемов образования, предлагаем для разработки генеральной схемы очистки территорий населенных пунктов Мишкинского района использовать экспериментальные нормы накопления, полученные при анализе утвержденных норм накопления.

Создание системы селективного сбора и первичной переработки ТБО:

а) организация раздельного сбора компонентов ТБО;

б) максимально возможное вторичное их использование;

в) развитие рынка вторичного сырья;

Требуется разработка проектной документации для рекультивации свалок и ликвидация несанкционированных свалок.

## 

# Заключение

Проект генерального плана сельского поселения Новотроицкий сельсовет развивает и конкретизирует в современных экономических и правовых условиях градостроительную концепцию развития сельского поселения. Проектом генерального плана предусматривается дальнейшее развитие сельского поселения.

Решения генерального плана направлены на обеспечение безопасного устойчивого развития территории сельского поселения Новотроицкий сельсовет, на повышение качества жизни населения посредством реализации предусмотренных мероприятий по развитию социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур, улучшения экологической ситуации.

Генеральный план после его принятия станет основным документом, регулирующим целевое использования земель сельского поселения Новотроицкий сельсовет в интересах населения, государственных и общественных потребностей и основой для дальнейших работ по планировке территорий, разработке схем развития систем инженерного обеспечения, транспортной и социальной инфраструктур.